



Europees Migratienetwerk

Nummer 33
December 2009

Heeft u vragen over het EMN, suggesties of bijdragen voor de volgende nieuwsbrief of voor studies van het EMN? Wilt u andere organisaties op de hoogte stellen van uw publicaties en/of activiteiten of bent u geïnteresseerd in de uitkomsten van Europese analyses? Neem dan contact met ons op:

IND Informatie- en Analysecentrum
Nederlands nationaal contactpunt voor het EMN
Postbus 5800, 2280 HV Rijswijk
E-mail: emn@ind.minjus.nl

De volgende Nederlandse nieuwsbrief zal in februari 2010 verschijnen. Mocht u een bijdrage willen leveren aan de volgende editie dan kunt u dat doen vóór 18 januari 2010.



Project financed by the
European Commission



Immigratie- en Naturalisatiedienst

Nieuwsbrief van het Nederlands nationaal contactpunt

In deze editie van de EMN-nieuwsbrief kunt u lezen over onze samenwerking met het Duitse nationale contactpunt voor het EMN. Verder vindt u wat zich 'intussen in Brussel' afspeelde en wordt een publicatie toegelicht, deze keer een rapport van de Nationale Rapporteur Mensenhandel. Zoals gebruikelijk wordt ook stil gestaan bij de laatste ontwikkelingen binnen het EMN en is er nieuws over publicaties en activiteiten op het terrein van migratie en asiel.

Ontwikkelingen binnen het EMN

EMN-conferentie 2009

Op 10 december jl. vond de jaarlijks terugkerende EMN-conferentie plaats in Brussel. Behalve de Europese Commissie en de EMN-leden van de verschillende lidstaten, namen ook leden van de diverse nationale netwerken deel. Deze keer vergezelde een vertegenwoordiger van het Nidos de Nederlandse EMN-leden.

Dit jaar werd het thema 'Samenwerking' behandeld, verdeeld over twee sessies.

In de eerste sessies werd gesproken over de positie van het EMN ten opzichte van andere Europese samenwerkingsverbanden zoals Frontières extérieures (FRONTEX) en de European Asylum Support Office (EASO). Daarbij spraken de verschillende organisaties de intentie uit om zoveel mogelijk van elkaars kracht en expertise gebruik te maken, en mogelijke doublures in elkaars activiteiten te vermijden.

In de tweede sessie werd de samenwerking behandeld aan de hand van het beleid inzake alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV's). De nationale contactpunten van Ierland, Duitsland en Italië lichtten hun nationale situaties toe. In 2010 zal de Europese Commissie een 'Action

Plan' opleveren, waarin zo concreet mogelijk wordt uitgewerkt hoe EU-breed met de groep AMV's wordt omgegaan. De Commissie zal hiervoor onder andere gebruik maken van de EMN-studie over AMV's en een onderzoek van het Fundamental Rights Agency (FRA) over 'separated children'.

Coördinerende service providers stellen zich voor

Tijdens de 38e EMN meeting op 11 december jl. in Brussel stelden de nieuwe service providers, ILICONN en GHK-COWI, zich aan de EMN-leden voor. ILICONN zal ICT-ondersteuning leveren aan de Europese Commissie, bijvoorbeeld bij verbetering van de website van het EMN. GHK-COWI levert inhoudelijke ondersteuning, onder andere door het opstellen van de vergelijkende rapporten (syntheserapporten) op basis van de nationale rapportages van de verschillende nationale contactpunten voor het EMN. GHK-COWI zal zich ook bezighouden met het vergroten van de zichtbaarheid van het EMN.

Zie voor nadere informatie
www.ghkint.com

Een publicatie toegelicht

Zevende Rapportage Nationaal Rapporteur Mensenhandel

Op 29 oktober jl. bood de Nationaal Rapporteur Mensenhandel (NRM), de Zevende mensenhandellrapportage aan Minister Hirsch Ballin aan die deze, namens de regering, in ontvangst nam.

Uit de resultaten van jurisprudentieonderzoek komt naar voren dat mensenhandelzaken complex zijn, zowel juridisch als in de maatschappelijke context. De uitspraken verschillen onderling wat betreft de juridische interpretatie van de strafbepaling en de strafmaat. Daarom doet de rapporteur de aanbeveling aan de zittende magistratuur zich te specialiseren, zoals het Openbaar Ministerie en de politie dat al hebben gedaan. Een succesvolle aanpak houdt immers niet op bij de vervolging. De rapporteur geeft aan dat binnen de rechtspraak een discussie moet worden gevoerd over de strafwaardigheid en de te hanteren strafmaat voor mensenhandel.

Tevens blijkt dat de onderkenning van slachtofferschap in de sectoren buiten de seksindustrie nog geen gemeengoed is, en de gerelateerde rechten in de praktijk veel minder vanzelfsprekend worden geacht dan in geval van seksuele uitbuiting. Juridisch is de positie van de slachtoffers gelijk, maar in de praktijk leeft bij sommige actoren de perceptie dat uitbuiting in de overige sectoren minder erg is dan in de

prostitutie. De ernst van de uitbuiting hangt echter niet af van de sector waarin deze zich voordoet. Als voorbeeld wordt genoemd de gebeurtenissen eerder dit jaar in een aspergestekerij in Someren. De reacties van de diverse betrokken instanties illustreren dat overige uitbuiting als zodanig nog lang niet altijd wordt “gezien”.

In de rapportage wordt verder aangegeven dat voor slachtoffers van mensenhandel aparte opvang nodig is. In de praktijk worden slachtoffers nog vaak opgevangen in ophoudruimten op Schiphol, in voorzieningen van het COA, in vreemdelingenbewaring, in een tentenkamp of op een politiebureau. De voorziene pilot categorale opvang is sterk vertraagd. Ook voor minderjarige, Nederlandse, slachtoffers, veelal slachtoffers van loverboys, moet voldoende categorale opvang worden gerealiseerd, hetzij binnen de pilot, hetzij los daarvan. De rapporteur acht het dringend noodzakelijk dat voor de opvang van deze groep een landelijke visie wordt ontwikkeld.

Op 16 februari 2010 zal het rapport worden besproken in een Commissievergadering van de Tweede Kamer.

Meer informatie is te vinden op www.bnrm.nl/rapportages/Zevende/

Intussen in Brussel

Deze rubriek bevat de laatste informatie over actuele ontwikkelingen op het gebied van asiel, migratie en integratie binnen de wet- en regelgeving van de Europese Unie.

- Op 1 december jl. is het Verdrag van Lissabon van kracht geworden. Het zorgt voor belangrijke institutionele hervormingen die het besluitvormingsproces verbeteren en het gewicht van de EU op het internationale toneel vergroten.
http://ec.europa.eu/news/eu_explained/091201_nl.htm
- De Europese Raad heeft op 11 december jl. een nieuw meerjarenprogramma op het gebied van de vrijheid van de burger, veiligheid, justitie, asiel en immigratie voor de jaren 2010-2014 aangenomen, het Programma van Stockholm. Dit heeft een verdere uitbouw van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot doel en zal ongetwijfeld het werkprogramma van het EMN in de komende jaren beïnvloeden.
<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=DOC/09/6&format=HTML&aged=0&language=NL&guiLanguage=en>

Het EMN &



Bundesamt
für Migration
und Flüchtlinge

In de rubriek 'Het EMN & ...' worden nationale en internationale partners van het Nederlandse NCP aan u voorgesteld. Deze keer is het de beurt aan het Duitse NCP

Het EMN en het Duitse nationale contactpunt voor het EMN

Het nationale contactpunt van het EMN in Duitsland is sinds 2003 ondergebracht bij het Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (BAMF).

Het BAMF is een federaal overheidsorgaan dat in 1965 werd opgericht en aanvankelijk alleen verantwoordelijk was voor de toelating van buitenlandse vluchtelingen. De laatste jaren, vooral sinds 2005, na inwerkingtreding van de nieuwe immigratiewet, zijn daar allerlei taken bij gekomen. Deze houden verband met integratiemaatregelen, het bevorderen van vrijwillige terugkeer en het uitvoeren van onderzoek op het gebied van migratie. Naast het hoofdkantoor in Neurenberg is het BAMF met 22 andere kantoren in de Bondsrepubliek vertegenwoordigd.

Het nationale contactpunt van het EMN is ondergebracht bij de onderzoeksafdeling voor internationale migratie van het BAMF. Deze onderzoeksafdeling heeft een breed werkveld: arbeidsmigratie, integratie, illegale migratie, Islam en demografie. Voor het Duitse NCP biedt het ongekende mogelijkheden. Er kan namelijk snel worden ingespeeld op actuele onderzoeksresultaten. Het Duitse NCP beschikt bovendien over belangrijke statistische informatie via de aangesloten afdeling Statistiek en het centrale vreemdelingenregister.

Bij het verrichten van studies en het opstellen van rapporten werken de medewerkers van het NCP ook nauw samen met andere vakafdelingen, als gaat het om de beantwoor-

ding van specifieke onderzoeksvragen (vreemdelingenrecht, asiel) of bijvoorbeeld ICT-ondersteuning.

Het Duitse NCP heeft volgens de richtlijn ook een nationaal netwerk gevormd, bestaande uit verschillende actoren uit het migratieveld. Momenteel bestaat het netwerk uit 24 partners, vooral afkomstig uit de wetenschappelijk wereld en overheid. Minstens eenmaal per jaar wordt ook samen met deze partners een netwerkdag georganiseerd. Deze netwerkdag wordt gerelateerd aan de jaarlijkse EMN-onderzoeksthema's. De laatste keer, in oktober 2009, stond de netwerkdag in het teken van het thema circulaire migratie.

Een belangrijke rol speelt ook de samenwerking met andere NCP's. In het bijzonder met het Nederlandse en Oostenrijkse NCP is door de jaren heen een sterke band gegroeid. Het bezoeken van elkaars nationale netwerkdagen is inmiddels bijna een traditie geworden. Zo is het Duitse NCP in de gelegenheid geweest deel te nemen aan de laatste nationale netwerkdag in Nederland. Ook onderhouden het Duitse en Nederlandse NCP samen met Polen, Litouwen, Letland, België en Zweden een zogenaamde Twinning. Deze Twinning is bedoeld om praktische ervaringen uit te wisselen en tot een nog vruchtbaardere samenwerking te komen.

Meer informatie is te vinden op www.emn-germany.de of www.bamf.de

Nieuws

Recente publicaties

IMISCOE, Arjen Leerkes, 'Illegal Residence and Public Safety in the Netherlands'

Overheden in het Westen trachten illegaal verblijf zo onaantrekkelijk mogelijk te maken. De focus van het onderzoek ligt op wijken met een relatief hoge concentratie van illegale migranten, illegaal verblijf en veiligheid in Nederland. De auteur onderzoekt verbanden tussen het restrictieve vreemdelingenbeleid, criminaliteit en percepties over veiligheid. Enkele vragen die de revue passeren, zijn 'In welke mate en onder welke condities hebben illegale migratie en illegaal verblijf een impact op de openbare veiligheid?' en 'Beïnvloedt een illegale verblijfstatus de perceptie over sociale regels, wetten en overtredingen van wetten?'

Meer informatie is te vinden op www.aup.nl

International Organization for Migration, 'Migration, Environment and Climate Change - Assessing the Evidence'

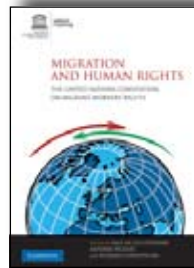
Het doel van deze publicaties is om concrete aanbevelingen te doen hoe de internationale gemeenschap de kennis kan vergroten over de impact van de klimaatverandering op migratie. Daartoe wordt een overzicht gegeven van recente bevindingen. Er wordt tevens aandacht geschonken aan de rol van onderzoek in de beleidsvorming en beleidsmakers worden geïnformeerd hoe om te gaan met milieu-gerelateerde migratie.

Meer informatie is te vinden op www.iom.int

Eurostat, 'Asylum decisions in the EU27'

In het kader van de dag van de Mensenrechten van 10 december jl. publiceerde Eurostat kwantitatieve data over asielverzoeken in de EU-lidstaten in 2008. In totaal hebben de 27 lidstaten aan ruim 76.000 asielzoekers bescherming verleend. De leidende nationaliteit was de Iraakse (16.600), gevolgd door de Somalische (9.500), de Russische (7.400) en de Afghaanse (5.000). Tweederde van deze asielzoekers werden opgevangen in Frankrijk, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Italië en Zweden.

Meer informatie is te vinden op www.ec.europa.eu/eurostat



UNESCO, 'Migration and Human Rights'

Het arbeidsmigrantenverdrag van de Verenigde Naties trad in werking in 2003.

Daarin werd een standaard gesteld voor de toegang tot mensenrechten voor migranten. 'Slechts' veertig staten hebben het verdrag geratificeerd. Bovendien behoren daar geen landen toe met een grote immigratiestroom. Migranten lijken volgens de auteurs vergeten te worden in de zin van toegang tot mensenrechten. Alhoewel hun arbeidskracht essentieel is voor de wereldeconomie, blijft het niet-economische aspect van migratie een onderbelicht onderdeel van globalisering. Deze publicatie licht de redenen van de staten in hun terughoudendheid in ratificatie toe. Hierin wordt - naast de juridische - ook de sociologische en politicologische aspecten uiteengezet.

Meer informatie is te vinden op www.publishing.unesco.org

Aanstaande conferenties en andere activiteiten

25-26 februari 2010, 'EU Funding Opportunities for Migration', Maastricht, Nederland

De European Institute for Public Administration (EIPA) organiseert een seminar over de financieringsmogelijkheden van migratieprojecten. Centraal staat het kaderprogramma 'Solidarity and management of migration flows 2007-2013'. In het bijzonder zullen de onderwerpen asiel, integratie, en management van de buitengrenzen en terugkeer worden behandeld. Doelgroep zijn professionals vanuit alle overheidsniveau's, NGO's en overige belanghebbende organisaties.

Meer informatie is te vinden op www.seminars.eipa.eu/en/activities

18-20 februari 2010, 'Migration: A World in Motion - A Multinational Conference on Migration and Migration Policy', Maastricht / Nederland

Interne en transnationale migratie is een beleidskwestie met een snel groeiende politieke, economische, sociale en diplomatieke betekenis in de 21e eeuw. Deze conferentie beziet de internationale migratie vanuit een academisch- en beleidsperspectief van verschillende continenten en disciplines.

Meer informatie kunt u vinden op de site van Association for Public Policy, Analysis and Management via www.appam.org/conferences

Disclaimer: Het doel van het Europees Migratienetwerk (EMN) is om tegemoet te komen aan de informatiebehoefte van de communautaire instellingen en van de autoriteiten en instellingen van de lidstaten op het gebied van migratie en asiel door ter ondersteuning van de beleidsvorming op deze gebieden in de Europese Unie actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie te verstrekken. Het EMN heeft ook tot taak het publiek over deze onderwerpen voor te lichten.

Het migratienetwerk is een initiatief van de Europese Commissie en vindt zijn rechtsbasis in Raadsbeschikking 2008/381/EG van 14 mei 2008. Het bestaat naast de Commissie uit door de lidstaten aangewezen nationale contactpunten (NCP). De visies die in de bijdragen naar voren komen, komen niet noodzakelijkerwijs overeen met die van het Nederlandse NCP.