



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Rapport Analyse inburgeringsvereiste RANOV

Juli 2012



Immigratie- en Naturalisatiedienst
*Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties*

Rapport Analyse inburgeringsvereiste RANOV

Datum juli 2012
Status Definitief

Colofon

Titel Analyse inburgeringsvereiste RANOV
Status Definitief

Auteur Esther Obradović
Wetenschappelijk medewerker

Contact INDOA@ind.nl

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Immigratie- en Naturalisatiedienst
Stafdirectie Uitvoeringsbeleid
IND Informatie- en Analysecentrum (INDIAC)
Dr. H. Colijnlaan 341 | 2283 XL Rijswijk
Postbus 5800 | 2280 HV Rijswijk

Inhoud

Colofon—3
Managementsamenvatting—7

1	Inleiding—9
1.1	Achtergrond—9
1.2	Doelstelling (waarom)—9
1.3	Vraagstelling (wat)—9
1.4	Ontwerp—10
1.4.1	Onderzoekssubject—10
1.4.2	Methode (hoe)—10
2	Inburgeringsdiploma en vrijstellingen/ontheffingen—11
2.1	De populatie RANOV-ers—11
2.2	Inburgeringsdiploma—11
2.3	Vrijstelling inburgeringsdiploma op grond van artikel 3 BNT—12
2.3.1	Staatsexamen—12
2.3.2	Korte Vrijstellingstoets—13
2.3.3	Schooldiploma—13
2.3.4	Totaal beeld diploma's en toetsen—14
2.3.5	Ontheffing of vrijstelling door College van Burgemeester en Wethouders—14
2.3.6	Acht jaar verblijf tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland—15
2.4	Overige vrijstellingen—16
2.4.1	Ontheffing van het inburgeringsexamen—16
2.4.2	Gedeeltelijke ontheffing van het inburgeringsexamen—16
2.4.3	Gedeeltelijke vrijstelling—17
3	Het totaal beeld op grond van het inburgeringsvereiste—18
3.1.1	Beantwoording centrale vraag en deelvragen—18
3.1.2	Kanttekeningen—19
3.1.3	Ontwikkelingen na 15 juni 2012—19
4	Conclusie—20

Managementsamenvatting

Ongeveer 28.000 vreemdelingen zijn in het bezit gesteld van een reguliere verblijfsvergunning in het kader van de Regeling Afwikkeling Nalatenschap Oude Vreemdelingenwet (RANOV). Deze verblijfsvergunning heeft in alle gevallen als ingangsdatum 15 juni 2007. Vijf jaar na vergunningverlening, vanaf 15 juni 2012, kunnen deze vreemdelingen dus een naturalisatieverzoek indienen.

Eén van de vereisten bij naturalisatie is dat de vreemdeling als ingeburgerd kan worden beschouwd (artikel 8, eerste lid, onder d Rijkswet op het Nederlandschap). De vreemdeling heeft hieraan voldaan als hij het inburgeringsdiploma heeft gehaald of als hij hiervoor is vrijgesteld op grond van artikel 3 Besluit Naturalisatietoets (BNT).

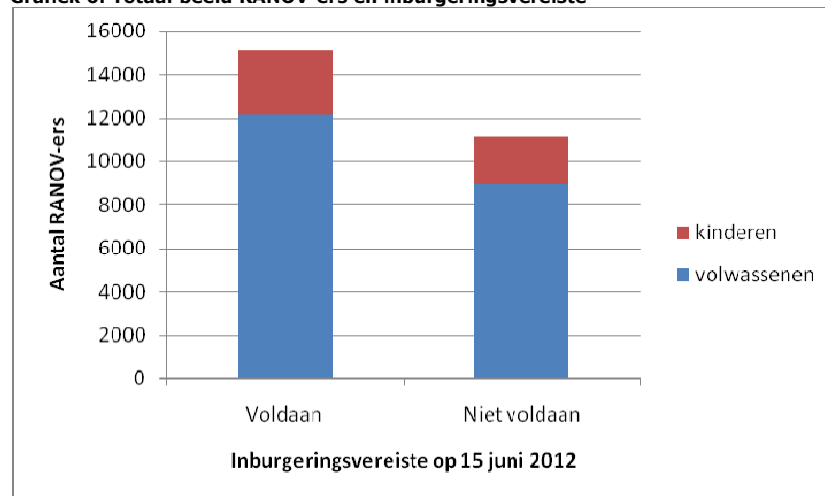
Het doel van de analyse is een inzicht te krijgen in het aantal RANOV-ers dat inmiddels heeft voldaan aan het inburgeringsvereiste. Hiermee kan een inschatting worden gegeven van de verwachte instroom bij naturalisatie.

Voor deze analyse is DUO verzocht om opleidingsgegevens van de groep RANOV-vergunninghouders van 20 jaar en ouder te leveren. Hierbij zijn de opleidingsgegevens van DUO gekoppeld aan de gegevens van de IND.

Resultaten

Van de groep vreemdelingen die op basis van de RANOV-regeling in het bezit is gesteld van een verblijfsvergunning hebben inmiddels naar schatting ruim 15.150 voldaan aan het inburgeringsvereiste zoals dit geldt bij het indienen van een verzoek om naturalisatie (zie grafiek 6). Dit betreft 58% van de groep RANOV-ers.

Grafiek 6: Totaal beeld RANOV-ers en inburgeringsvereiste



Uit de door DUO geleverde gegevens blijkt dat van de groep RANOV-ers van 20 jaar en ouder in totaal ruim 11.240 personen hebben voldaan aan het inburgeringsvereiste, door het behalen van het inburgeringsdiploma of door vrijstelling op grond van artikel 3 BNT (zie grafiek 7).

Op peildatum 15 juni 2012 zijn ruim 920 RANOV-ers 18 of 19 jaar oud. Deze groep is op grond van artikel 3 BNT vrijgesteld van het inburgeringsvereiste aangezien zij

tenminste acht jaar tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben verbleven (zie grafiek 7).

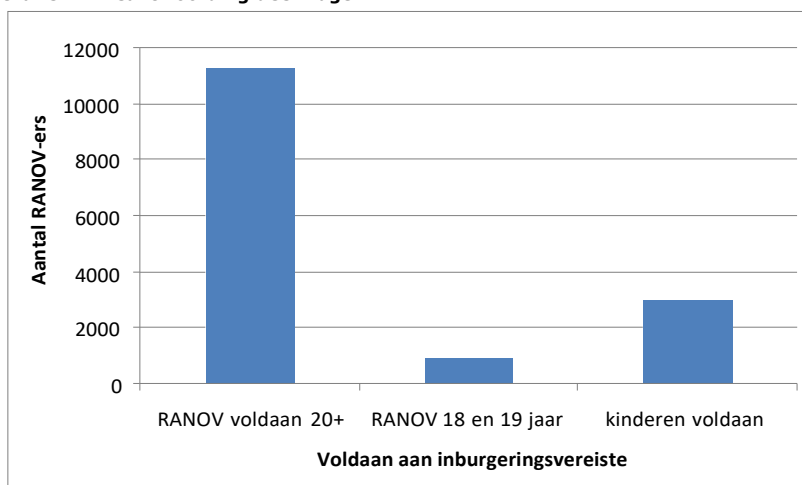
Het aantal RANOV-ers dat wordt ontheven van de inburgeringsplicht is niet goed van te voren in te schatten. De benodigde onderzoeken (medisch onderzoek of haalbaarheidsonderzoek) die gedaan moeten worden om in aanmerking te komen voor ontheffing vinden namelijk pas plaats op het moment dat de vreemdeling een verzoek om naturalisatie wil indienen.

Ook het aantal RANOV-ers dat in aanmerking komt voor een gedeeltelijke vrijstelling is niet op basis van het geleverde bestand van DUO in te schatten. Bovendien moet deze groep een deel van het inburgeringsexamen wel halen.

Het aandeel van de RANOV-ers dat voldoet aan het inburgeringsvereiste is dus gelet op het bovenstaande waarschijnlijk groter zijn dan de ruim 15.150.

Gemiddeld hebben de volwassen RANOV-ers 0,25 kind. Gelet hierop kunnen naar schatting ongeveer 2.990 kinderen meenaturaliseren met hun ouders (zie grafiek 7).

Grafiek 7: Beantwoording deelvragen



Ontwikkelingen na 15 juni 2012

Het aandeel van de RANOV-ers dat voldoet aan het inburgeringsvereiste zal in de loop van de tijd groeien:

- alle minderjarigen die meerderjarig worden zullen voldoen aan de vrijstellingsgrond 'acht jaar verblijf tijdens de leerplichtige leeftijd' (artikel 3 BNT).
- het aantal mensen dat het inburgeringsdiploma heeft gehaald zal naar verwachting licht toenemen. Overigens is vanaf 2010 een dalende trend te zien in het aantal RANOV-ers dat zijn inburgeringsdiploma haalt.
- Naar verwachting zal het aantal RANOV-ers dat aan een vrijstellingsgrond voldoet toenemen. Hierbij valt te denken aan het behalen van het diploma Staatsexamen Nederlands als Tweede Taal (NT2), Korte Vrijstellingstoets (KVT) of een schooldiploma.

1 Inleiding

1.1 Achtergrond

Ongeveer 28.000 vreemdelingen zijn in het bezit gesteld van een reguliere verblijfsvergunning in het kader van de Regeling Afwikkeling Nalatenschap Oude Vreemdelingenwet (RANOV). Deze verblijfsvergunning heeft in alle gevallen als ingangsdatum 15 juni 2007. Vijf jaar na vergunningverlening, vanaf 15 juni 2012, kunnen deze vreemdelingen dus een naturalisatieverzoek indienen. De IND Klantdirectie Naturalisatie heeft inmiddels de nodige voorbereidingen voor deze verwachte instroom getroffen.

Eén van de vereisten bij naturalisatie is dat de vreemdeling als ingeburgerd kan worden beschouwd (artikel 8, eerste lid, onder d Rijkswet op het Nederlanderschap). De vreemdeling heeft hieraan voldaan als hij het inburgeringsdiploma heeft gehaald of als hij hiervoor is vrijgesteld op grond van artikel 3 Besluit Naturalisatietoets (BNT). Het gaat in dit artikel met name om het behalen van Nederlandse schooldiploma's. Ook worden personen die in de leerplichtige leeftijd ten minste acht jaar in Nederland hebben verbleven op grond van artikel 3 BNT vrijgesteld.

Uit de recent verschenen evaluatie van het Wetenschappelijk Onderzoek en Documentatiecentrum (WODC) naar de uitvoering van de RANOV regeling bleek dat op peildatum 18 januari 2011 5.731 RANOV-ers geslaagd waren voor het inburgeringsexamen en 529 met succes het Staatsexamen hebben afgelegd.¹ Deze informatie is interessant omdat een succesvolle inburgering een vereiste is voor naturalisatie en dit cijfer mogelijk een inzicht geeft in de te verwachten instroom.

Aan het inburgeringsvereiste kan echter (zoals hierboven aangegeven) ook op andere manieren worden voldaan, bijvoorbeeld door het behalen van een Nederlands middelbare school diploma. De WODC evaluatie geeft zodoende geen volledig en up-to-date inzicht in de totale groep ingeburgerde RANOV-ers. Deze analyse beoogt hiervan een betere inschatting te geven.

1.2 Doelstelling (waarom)

Het doel van de analyse is een inzicht te krijgen in het percentage RANOV-ers dat inmiddels heeft voldaan aan het inburgeringsvereiste. Hiermee kan een inschatting worden gegeven van de verwachte instroom bij naturalisatie.

1.3 Vraagstelling (wat)

Centrale vraag

Welk aandeel van de groep vreemdelingen die op basis van de RANOV-regeling een verblijfsvergunning heeft gekregen heeft inmiddels voldaan aan het inburgeringsvereiste?

Deelvragen

- 1) Hoeveel RANOV-ers van 20 jaar en ouder hebben voldaan aan het inburgeringsvereiste, door het behalen van het inburgeringsdiploma of door vrijstelling op grond van artikel 3 BNT?

¹ Pardon? Evaluatie van de Regeling Afwikkeling nalatenschap oude vreemdelingenwet. 2011: WODC

- 2) Hoeveel RANOV-ers zijn op peildatum 15 juni 2012 18 of 19 jaar oud?²
- 3) Hoeveel RANOV-ers zullen naar schatting worden ontheven van de inburgeringsplicht (bijvoorbeeld wegens medische omstandigheden)?
- 4) Hoeveel kinderen kunnen naar schatting meenaturaliseren met de ouders, rekening houdend met deelvragen een tot en met drie?

1.4 Ontwerp

1.4.1 Onderzoekssubject

Het onderzoekssubject zijn de vreemdelingen die een RANOV verblijfsvergunning hebben gekregen.

1.4.2 Methode (hoe)

Bij de IND zijn de RANOV-vergunninghouders bekend. Dit is overigens geen statische groep aangezien RANOV-vergunninghouders bijvoorbeeld kunnen emigreren of overlijden.

DUO is verzocht om opleidingsgegevens van de groep RANOV-vergunninghouders van 20 jaar en ouder te leveren. Hierbij zijn gegevens van het computersysteem van de IND (INDIS) en DUO (ISI) aan elkaar gekoppeld. De datum waarop de gegevens uit ISI zijn gelezen is 28 mei 2012. De volgende gegevens zijn in het bestand dat door DUO is geleverd opgenomen:

- Onbekend in ISI
- Inburgeringsdiploma behaald en op welk niveau het examen is gedaan.
- Een tweede inburgeringsdiploma en op welk niveau het examen is gedaan. Dit betreft in het algemeen een zogenaamd niveau verbeteraar.
- Staatsexamen Nederlands als Tweede taal, programma I behaald en het jaar waarin dit diploma is behaald.
- Staatsexamen Nederlands als Tweede taal, programma II behaald en het jaar waarin dit diploma is behaald.
- Korte Vrijstellingstoets is met goed gevolg afgelegd.
- Op basis uit gegevens van het diploma register bij DUO is de persoon vrijgesteld van de inburgeringsplicht en het jaar waarin het diploma is behaald.
- Volgens de gemeente is persoon niet inburgeringsplichtig, de reden wordt weergegeven en het jaar waarin dit door de gemeente is vastgesteld.

Vervolgens heeft INDIAC schattingen gemaakt over het aantal kinderen dat kan meenaturaliseren met ouders die zijn ingeburgerd en hoeveel RANOV-ers naar schatting een naturalisatieverzoek zullen indienen terwijl zij niet aan het inburgeringsvereiste voldoen.

² Op grond van artikel 3 BNT zijn diegenen die tenminste acht jaren tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben verbleven vrijgesteld van het inburgeringsvereiste. De groep 18 en 19-jarigen voldoet hier in ieder geval aan, omdat zij tenminste op 1 april 2001 in Nederland waren en zodoende ten minste 8 jaar in de leerplichtige leeftijd (die loopt tot 16 jaar) in Nederland hebben verbleven. Als volwassene kunnen ze (i.t.t. minderjarigen die mogelijk ook hieraan voldoen) zelfstandig een naturalisatieverzoek indienen.

2 Inburgeringsdiploma en vrijstellingen/ontheffingen

Eén van de vereisten bij naturalisatie is dat de vreemdeling als ingeburgerd kan worden beschouwd (artikel 8, eerste lid, onder d Rijkswet op het Nederlanderschap). De vreemdeling heeft hieraan voldaan als hij het inburgeringsdiploma heeft gehaald. In paragraaf 2.2 wordt beschreven hoeveel RANOV-ers (20+) inmiddels het inburgeringsdiploma hebben behaald.

De verzoeker om naturalisatie kan echter op de volgende gronden worden vrijgesteld of (gedeeltelijk) ontheven van het inburgeringsexamen:

- Vrijstelling op grond van artikel 3 Besluit Naturalisatietoets (BNT) (zie paragraaf 2.3)
- Ontheffing of gedeeltelijke ontheffing op grond van artikel 4 BNT (zie paragraaf 2.4.1 en 2.4.2).
- Gedeeltelijke vrijstelling van het inburgeringsexamen op grond van artikel 4 van de Regeling naturalisatietoets Nederland (zie paragraaf 2.4.3).

2.1 De populatie RANOV-ers

De populatie RANOV-ers is op 15 juni 2012 als volgt verdeeld:

- Aantal minderjarigen: ruim 5.180
- Aantal 18- en 19- jarigen: ruim 920
- Aantal 20 jaar en ouder: ruim 20.160

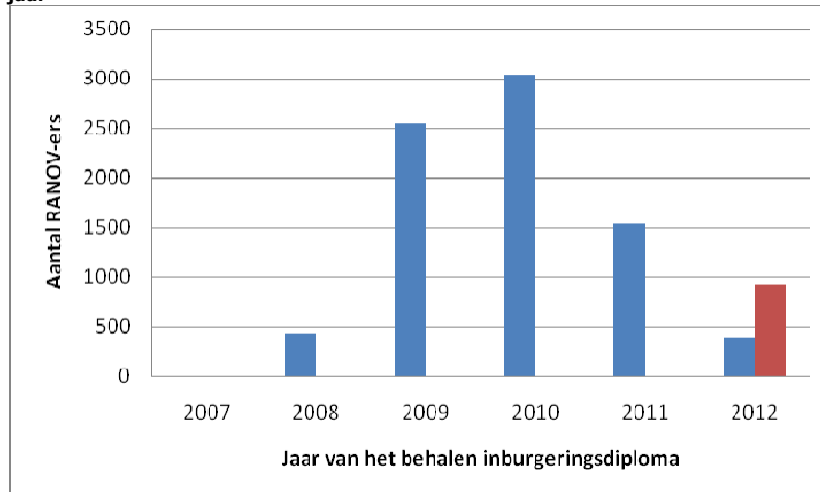
Kinderen kunnen overigens niet zelfstandig een verzoek om naturalisatie indienen. Wel bestaat de mogelijkheid dat zij meenaturaliseren met een van hun ouders. Er wordt in dat geval tegelijkertijd met het verzoek om naturalisatie van de ouder een verzoek om medeverlening voor het betreffende kind ingediend. Gemiddeld hebben de RANOV-ers van 18 jaar en ouder 0,25 kinderen.

De kinderen hoeven dus niet te voldoen aan het inburgeringsvereiste. Hun ouders daarentegen wel. In de volgende paragrafen wordt van de volwassen RANOV-ers onderzocht hoeveel personen voldoen aan het inburgeringsvereiste aangezien zij of in het bezit zijn van een inburgeringsdiploma of in aanmerking komen voor vrijstelling of ontheffing.

2.2 Inburgeringsdiploma

Aan DUO is een bestand gestuurd met de RANOV-ers die op 15 juni 2012 20 jaar of ouder zijn. Uit de door DUO geleverde gegevens blijkt dat op 28 mei 2012 in totaal bijna 7.950 het inburgeringsexamen op niveau A2 heeft behaald. Van de groep RANOV-ers met een leeftijd van 20 jaar of ouder heeft dus 39% het inburgeringsexamen behaald.

Grafiek 1: Aantal RANOV-ers (20+) dat het inburgeringsdiploma heeft behaald per jaar



In grafiek 1 is met de blauwe kolommen het aantal RANOV-ers dat het inburgeringsdiploma heeft behaald per jaar weergegeven. De aantallen die zijn weergegeven bij 2012 zijn het aantal RANOV-ers dat tot 28 mei 2012 het inburgeringsdiploma heeft behaald (blauwe kolom). In de rode kolom bij 2012 is het verwachte aantal RANOV-ers dat het inburgeringsdiploma in 2012 zal behalen weergegeven.

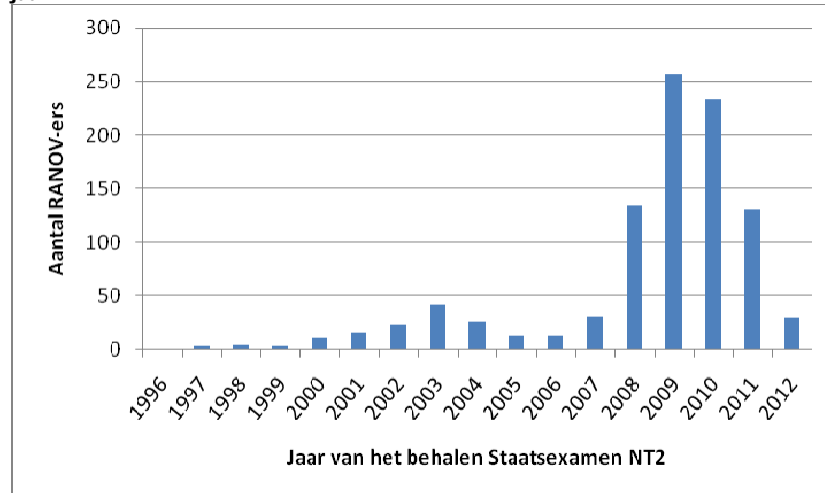
Uit de grafiek is op te maken dat van 2007 tot in 2010 het aantal RANOV-ers dat het inburgeringsdiploma behaalde steeg. Na 2010 is een duidelijke daling te zien.

2.3 Vrijstelling inburgeringsdiploma op grond van artikel 3 BNT

2.3.1 Staatsexamen

Een van de vrijstellingsgronden om bij een verzoek om naturalisatie niet in het bezit te hoeven zijn van een inburgeringsdiploma, is dat de verzoeker in het bezit is van een diploma Staatsexamen Nederlands als Tweede Taal (NT2), programma I of II (artikel 3 BNT).

Uit de door DUO geleverde gegevens blijkt dat van de groep RANOV-ers van 20 jaar en ouder op 28 mei 2012 in totaal ruim 650 het staatsexamen NT2 programma I en 320 het Staatsexamen NT2 programma II heeft behaald. In totaal heeft 5% van de RANOV-ers die 20 jaar en ouder zijn het Staatsexamen NT2, programma I of II behaald.

Grafiek 2: Aantal RANOV-ers (20+) dat het Staatsexamen NT2 heeft behaald per jaar

Van de RANOV-ers die 20 jaar of ouder zijn heeft 2% (ruim 150 personen) het Staatsexamen NT2 behaald voordat hij in het bezit was gesteld van de verblijfsvergunning op grond van RANOV. Verder is vanaf 2007 tot 2009 een duidelijke stijging te zien (zie grafiek 2). Daarna daalt het aantal RANOV-ers dat het Staatsexamen NT2 heeft behaald snel. De stijging vanaf 2007 is te verklaren aangezien de verblijfsvergunning op grond van RANOV een ingangsdatum heeft vanaf 15 juni 2007.

2.3.2

Korte Vrijstellingstoets

Een andere vrijstellingsgrond om bij een verzoek om naturalisatie niet in het bezit te hoeven zijn van een inburgeringsdiploma, is dat de verzoeker in het bezit is van het document dat wordt uitgereikt nadat de Korte Vrijstellingstoets (KVT) van de Wet Inburgering is afgelegd. Hieruit moet blijken dat betrokkene niveau B1 van het Europese Raamwerk voor Moderne Vreemde talen heeft gehaald.

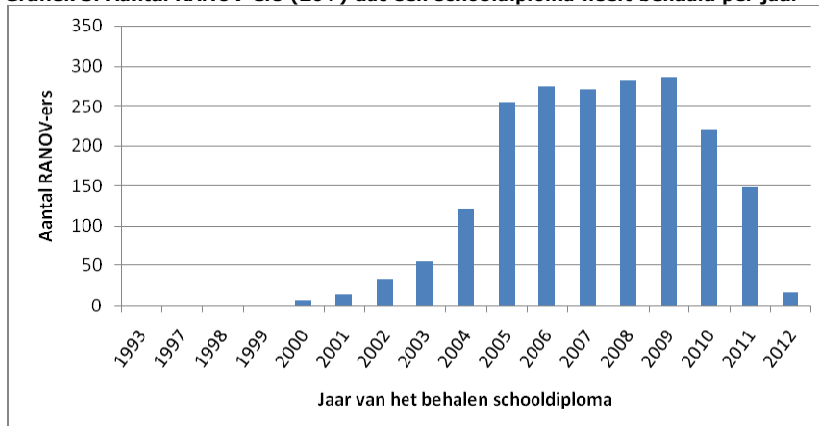
Uit de door DUO geleverde gegevens blijkt dat van de groep RANOV-ers van 20 jaar en ouder op 28 mei 2012 bijna 100 personen de KVT heeft afgelegd en hierbij niveau B1 van het Europese Raamwerk voor Moderne Vreemde talen heeft gehaald. Dit betreft minder dan 1% van de groep RANOV-ers met een leeftijd van 20 jaar of ouder.

2.3.3

Schooldiploma

Een van de vrijstellingsgronden om bij een verzoek om naturalisatie niet in het bezit te hoeven zijn van een inburgeringsdiploma, is dat de verzoeker onderwijs heeft gevolgd in de Nederlandse taal. Deze persoon moet in het bezit zijn van een op wettelijke basis uitgereikt diploma of getuigschrift van afronding van een opleiding van wetenschappelijk onderwijs, hoger onderwijs, algemeen voortgezet onderwijs, beroepsonderwijs of leerlingwezen.

Uit de door DUO geleverde gegevens blijkt dat van de groep RANOV-ers van 20 jaar en ouder op 28 mei 2012 in totaal bijna 1.990 personen in het bezit zijn van een schooldiploma als hierboven genoemd. Dit betreft 10% van de groep RANOV-ers van 20 jaar of ouder.

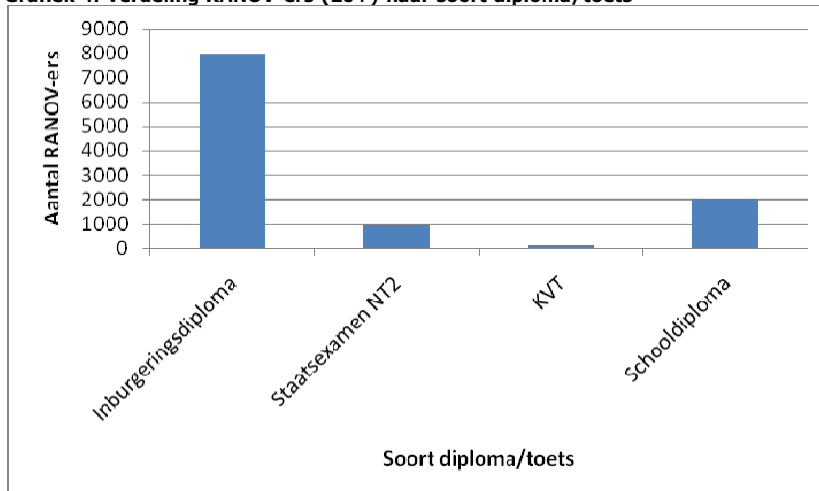
Grafiek 3: Aantal RANOV-ers (20+) dat een schooldiploma heeft behaald per jaar

Uit grafiek 3 komt naar voren dat er vanaf 2000 tot 2005 een stijging is in het aantal RANOV-ers van 20 jaar en ouder dat een schooldiploma heeft behaald. In de periode 2005 tot 2009 is het aantal redelijk stabiel en schommelt dit aantal rond de 270 personen per jaar. Vanaf 2009 zet een daling in.

2.3.4

Totaal beeld diploma's en toetsen

Uit grafiek 4 blijkt dat het grootste deel van de RANOV-ers dat een bepaald diploma heeft behaald of de KVT met goed gevolg heeft afgelegd, het inburgeringsdiploma heeft behaald.

Grafiek 4: Verdeling RANOV-ers (20+) naar soort diploma/toets

2.3.5

Ontheffing of vrijstelling door College van Burgemeester en Wethouders

Een andere vrijstellingsgrond om bij een verzoek om naturalisatie niet in het bezit te hoeven zijn van een inburgeringsdiploma, is dat de verzoeker door het College van Burgemeester en Wethouders is vrijgesteld of ontheven van het inburgeringsprogramma in het kader van de WIN.

De vrijstelling van het inburgeringsprogramma vindt plaats, omdat tijdens het inburgeringsonderzoek aannemelijk is geworden dat de persoon reeds voldoende kennis van het Nederlands heeft. Wanneer de verzoeker op deze grond is vrijgesteld

van het inburgeringsprogramma, hoeft hij bij een verzoek om naturalisatie niet in het bezit te zijn van een inburgeringsdiploma.

De ontheffing van het inburgeringsprogramma in het kader van de WIN vindt plaats wegens psychische of lichamelijke redenen. De beschikking van het College van Burgemeester en Wethouders geeft vrijstelling voor het inburgeringsexamen op voorwaarde dat deze op de dag van indiening van het verzoek om naturalisatie niet ouder is dan drie jaar.

Uit de door DUO geleverde gegevens blijkt dat van de groep RANOV-ers van 20 jaar en ouder op 28 mei 2012 in totaal bijna 30 personen (minder dan 1%) is vrijgesteld van het inburgeringsprogramma omdat de persoon al voldoende was ingeburgerd (zie grafiek 5).

Verder blijkt dat ruim 750 personen van de groep RANOV-ers van 20 jaar en ouder is ontheven van het inburgeringsprogramma wegens psychische of lichamelijke redenen. In het bestand van DUO is aangegeven in welk jaar de beschikking is afgegeven. De beschikking mag bij het indienen van het verzoek om naturalisatie niet ouder zijn dan drie jaar. Op 15 juni 2012 voldoen in ieder geval de beschikkingen die zijn afgegeven in 2010, 2011 en 2012 aan deze voorwaarde. Van de groep RANOV-ers van 20 jaar of ouder hebben bijna 450 personen (2%) een beschikking die niet ouder is dan drie jaar (zie grafiek 5).

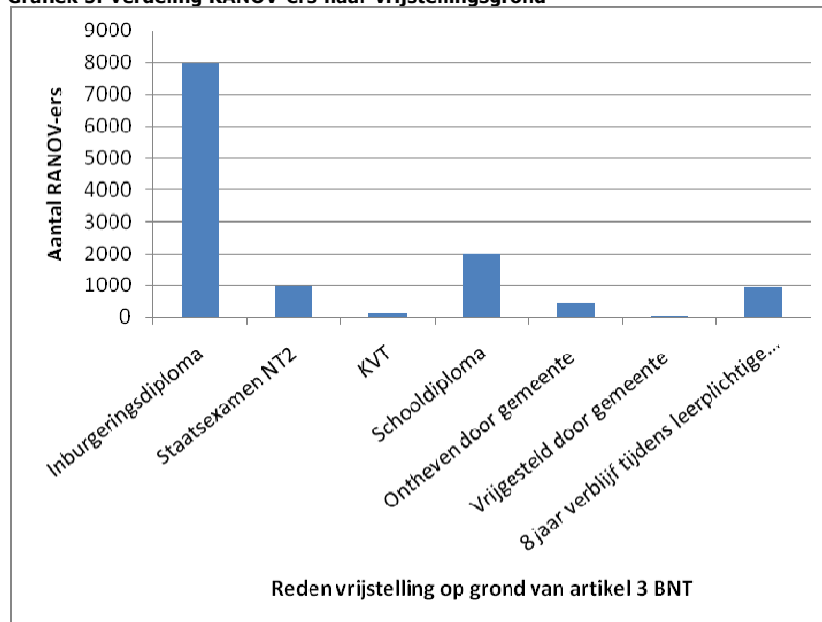
In totaal zijn bijna 480 (2%) personen vrijgesteld van het inburgeringsexamen wanneer zij een verzoek om naturalisatie indienen aangezien zij door het College van Burgemeester en Wethouders zijn vrijgesteld of ontheven van het inburgeringsprogramma in het kader van de WIN.

2.3.6

Acht jaar verblijf tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland

De persoon die tenminste acht jaar tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland heeft verbleven is vrijgesteld om bij het verzoek om naturalisatie in het bezit te zijn van een inburgeringsdiploma. De leerplichtige leeftijd begint vanaf vijf jaar en eindigt aan het einde van het schooljaar waarin de leeftijd van 16 jaar is bereikt. Het is hierbij niet vereist dat het legaal verblijf betreft. De personen die in het bezit zijn gesteld van een RANOV verblijfsvergunning verblijven gezien de Regeling in ieder geval vanaf 1 april 2001 in Nederland.

Van de volwassenen die in het bezit zijn gesteld van een RANOV verblijfsvergunning hebben de 18-jarigen en 19-jarigen acht jaar tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland verbleven. Zij verblijven immers vanaf hun 7^{de}-jaar respectievelijk 8^{ste}-jaar in Nederland. In totaal zijn ruim 920 RANOV-ers op peildatum 15 juni 2012 18 of 19 jaar (zie grafiek 5). De groep die op deze grond vrijstelling kan verkrijgen van het inburgeringsexamen zal in de loop der tijd toenemen. Immers de personen die nu minderjarig zijn, komen op het moment dat zij meerderjarig worden en dus zelfstandig een verzoek om naturalisatie in kunnen dienen in aanmerking voor deze vrijstellingsgrond.

Grafiek 5: Verdeling RANOV-ers naar vrijstellingsgrond

2.4 Overige vrijstellingen

2.4.1 *Ontheffing van het inburgeringsexamen*

De verzoeker kan op grond van artikel 4 BNT om lichamelijke of psychische redenen ontheffing van het inburgeringsexamen vragen. De verzoeker moet aantonen dat hij een zodanige belemmering heeft dat hij niet in staat is om binnen vijf jaar het inburgeringsexamen af te leggen. Een door de gemeente aangewezen medisch adviseur stelt vast of dit wel of niet het geval is en stelt een advies op. Indien er sprake is van de genoemde lichamelijke en psychische belemmeringen wordt verzoeker van het gehele examen ontheven.

Het is niet van te voren vast te stellen welk aandeel van de RANOV-ers met succes een beroep doet op deze ontheffingsgrond. De medisch adviseur wordt immers pas ingeschakeld op het moment dat de persoon een verzoek om naturalisatie indient.

Zoals eerder omschreven bestaat ook de mogelijkheid dat een verzoeker op grond van artikel 3 BNT wordt vrijgesteld van het inburgeringsvereiste wegens psychische of lichamelijke redenen. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 2.3.5.

2.4.2 *Gedeeltelijke ontheffing van het inburgeringsexamen*

Op grond van artikel 4 BNT kan de verzoeker die ondanks geleverde inspanningen redelijkerwijs niet in staat is het inburgeringsexamen te behalen van het examen worden ontheven. Het gaat hierbij om de verzoeker die niet kan lezen en schrijven en in zijn land van herkomst geen basisonderwijs heeft gevolgd. Door middel van een haalbaarheidsonderzoek van het Regionaal Opleidingen Centrum (ROC) van Amsterdam wordt onderzocht of van de persoon kan worden verwacht dat hij (nog) Nederlands leert lezen en schrijven binnen een periode van vijf jaar. Wanneer een geslaagd beroep wordt gedaan op deze ontheffingsgrond, moet de verzoeker wel de toets gesproken Nederlands (TGN) op A2 niveau behalen.

Aangezien het haalbaarheidsonderzoek pas wordt uitgevoerd wanneer de persoon een verzoek om naturalisatie indient en de persoon wel de toets gesproken Nederlands moet halen, kan niet van te voren worden vastgesteld welk aandeel van de RANOV-ers met succes een beroep doet op deze ontheffingsgrond.

2.4.3

Gedeeltelijke vrijstelling

Verder bestaat de mogelijkheid dat de verzoeker op grond van artikel 4 van de Regeling naturalisatietoets Nederland voor een gedeeltelijke vrijstelling van het inburgeringsexamen in aanmerking komt. Indien op een bepaalde grond gedeeltelijke vrijstelling wordt verleend, moet dus een deel van het inburgeringsexamen wel worden behaald.

Op basis van het geleverde bestand van DUO is geen inschatting te maken hoeveel RANOV-ers in aanmerking zouden kunnen komen voor een gedeeltelijke vrijstelling. Bovendien houdt de gedeeltelijke vrijstelling dus niet in dat de persoon voldoet aan het inburgeringsvereiste aangezien een deel van het inburgeringsexamen wel behaald moet worden.

3 Het totaal beeld op grond van het inburgeringsvereiste

3.1.1 *Beantwoording centrale vraag en deelvragen*

In de voorgaande paragrafen is aangegeven welk deel van de RANOV-ers in het bezit is van het inburgeringsdiploma en welk deel van de RANOV-ers in aanmerking komt voor een bepaalde vrijstelling van het inburgeringsdiploma wanneer zij een verzoek om naturalisatie zouden indienen. Het blijkt dat ruim 240 RANOV-ers op meerdere gronden voldoen aan het inburgeringsvereiste. Een voorbeeld hiervan is dat een RANOV-er in het bezit is van een inburgeringsdiploma en een diploma Staatsexamen NT2.

Van de groep RANOV-ers van 20 jaar en ouder hebben in totaal ruim 11.240 personen voldaan aan het inburgeringsvereiste, door het behalen van het inburgeringsdiploma of door vrijstelling op grond van artikel 3 BNT.

Op peildatum 15 juni 2012 zijn ruim 920 RANOV-ers 18 of 19 jaar oud. Zoals eerder omschreven is deze groep op grond van artikel 3 BNT vrijgesteld van het inburgeringsvereiste aangezien zij tenminste acht jaar tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben verbleven.

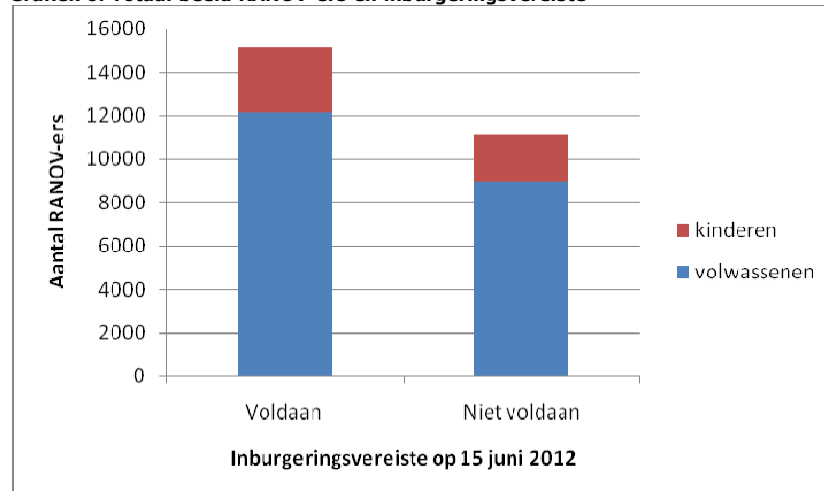
Het aantal RANOV-ers dat wordt ontheven van de inburgeringsplicht is niet goed van te voren in te schatten. De benodigde onderzoeken (medisch onderzoek of haalbaarheidsonderzoek) die gedaan moeten worden om in aanmerking te komen voor ontheffing vinden namelijk pas plaats op het moment dat de vreemdeling een verzoek om naturalisatie wil indienen.

Ook het aantal RANOV-ers dat in aanmerking komt voor een gedeeltelijke vrijstelling is niet op basis van het geleverde bestand van DUO in te schatten. Bovendien moet deze groep een deel van het inburgeringsexamen wel halen.

Het aandeel van de RANOV-ers dat voldoet aan het inburgeringsvereiste is dus gelet op het bovenstaande waarschijnlijk groter dan het aantal dat op basis van het DUO bestand is geschat.

Gemiddeld hebben de volwassen RANOV-ers 0,25 kind. Gelet hierop kunnen naar schatting bijna 2990 kinderen meenaturaliseren met hun ouders.

Grafiek 6: Totaal beeld RANOV-ers en inburgeringsvereiste



In totaal hebben naar schatting ruim 15.150 vreemdelingen die op basis van de RANOV-regeling een verblijfsvergunning hebben gekregen inmiddels voldaan aan het inburgeringsvereiste als voorwaarde bij een verzoek om naturalisatie (zie grafiek 6). Dit betreft 58% van de groep RANOV-ers.

3.1.2

Kanttekeningen

In dit onderzoek is op grond van het inburgeringsvereiste een inschatting gemaakt hoeveel van de RANOV-ers aan dit vereiste voldoen als zij een verzoek om naturalisatie indienen. Wanneer een verzoek om naturalisatie wordt ingediend, moet naast de voorwaarde dat de verzoeker is ingeburgerd, ook worden voldaan aan de overige voorwaarden. In dit onderzoek is hiermee geen rekening gehouden.

Verder blijkt uit cijfers van de afgelopen vijf jaar (2007-2011) dat gemiddeld 10% van de verzoeken om naturalisatie wordt afgewezen. Hiervan wordt 14% van de verzoeken afgewezen omdat niet wordt voldaan aan het inburgeringsvereiste. Van alle verzoeken om naturalisatie wordt 1,4% afgewezen op grond van het inburgeringsvereiste. De groep RANOV-ers die potentieel een verzoek om naturalisatie zouden kunnen indienen, kan hierdoor naar verwachting ongeveer 200 personen hoger uitvallen.

In dit onderzoek is geschat hoeveel RANOV-ers inmiddels heeft voldaan aan het inburgeringsvereiste. De ruim 15.150 RANOV-ers die voldoen aan het inburgeringsvereiste is hierdoor een groep die potentieel een verzoek om naturalisatie zou kunnen indienen. Het feit deze groep aan het inburgeringsvereiste voldoet, betekent niet dat zij ook allen een verzoek om naturalisatie zullen indienen.

3.1.3

Ontwikkelingen na 15 juni 2012

Het bestand van DUO heeft als peildatum 28 mei 2012. Voor de verschillende leeftijdscategorieën is als peildatum 15 juni 2012 gekozen. Het aandeel van de RANOV-ers dat voldoet aan het inburgeringsvereiste zal in de loop van de tijd groeien:

- alle minderjarigen die meerderjarig worden zullen voldoen aan de vrijstellingsgrond 'acht jaar verblijf tijdens de leerplichtige leeftijd' (artikel 3 BNT).
- het aantal mensen dat het inburgeringsdiploma heeft gehaald zal naar verwachting licht toenemen. In grafiek 1 (pagina 12) is overigens vanaf 2010 een dalende trend te zien in het aantal RANOV-ers dat het inburgeringsdiploma haalt.
- Naar verwachting zal het aantal RANOV-ers dat aan een vrijstellingsgrond voldoet toenemen. Hierbij valt te denken aan het behalen van het diploma staatsexamen NT2, KVT en een schooldiploma.

4 Conclusie

Van de groep vreemdelingen die op basis van de RANOV-regeling een verblijfsvergunning heeft gekregen heeft inmiddels ruim 15.150 voldaan aan het inburgeringsvereiste zoals dit geldt bij het indienen van een verzoek om naturalisatie (zie grafiek 6, pagina 18). Dit betreft 58% van de groep RANOV-ers.

Van de groep RANOV-ers van 20 jaar en ouder hebben in totaal ruim 11.240 voldaan aan het inburgeringsvereiste, door het behalen van het inburgeringsdiploma of door vrijstelling op grond van artikel 3 BNT (zie grafiek 7).

Op peildatum 15 juni 2012 zijn ruim 920 RANOV-ers 18 en 19 jaar oud (zie grafiek 7). Deze groep is op grond van artikel 3 BNT vrijgesteld van het inburgeringsvereiste aangezien zij tenminste acht jaar tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben verbleven.

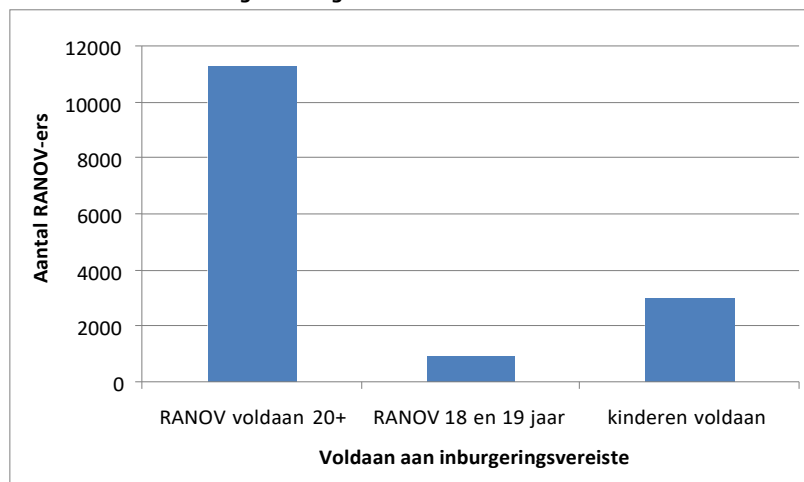
Het aantal RANOV-ers dat wordt ontheven van de inburgeringsplicht is niet goed van te voren in te schatten. De uitkomst van de benodigde onderzoeken (medisch onderzoek of haalbaarheidsonderzoek) die gedaan moeten worden om in aanmerking te komen voor ontheffing vinden namelijk pas plaats op het moment dat de vreemdeling een verzoek om naturalisatie wil indienen.

Ook het aantal RANOV-ers dat in aanmerking komt voor een gedeeltelijke vrijstelling is niet op basis van het geleverde bestand van DUO in te schatten. Bovendien moet deze groep een deel van het inburgeringsexamen wel halen.

Het aandeel van de RANOV-ers dat voldoet aan het inburgeringsvereiste is dus gelet op het bovenstaande waarschijnlijk groter zijn dan de ruim 15.150.

Gemiddeld hebben de volwassen RANOV-ers 0,25 kind. Gelet hierop kunnen naar schatting ongeveer 3000 kinderen meenaturaliseren met hun ouders (zie grafiek 7).

Grafiek 7: Beantwoording deelvragen





*IND:
dé toelatingsorganisatie
van Nederland*